



**CONTRALORÍA**  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

# **CONTROL FISCAL Y TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIÓN**

**JULIO CESAR TURBAY QUINTERO**

Contralor General de la República

## Introducción

*“La segunda revolución industrial no se presenta como la primera, con imágenes aplastantes como laminadoras o coladas de acero, sino como los bits de un flujo de información que corre por circuitos en forma de impulsos electrónicos. Las máquinas de hierro siguen existiendo, pero obedecen a los bits sin peso”.*

Italo Calvino “Seis propuestas para el próximo milenio”

➤ Comisión de Regulación de Telecomunicaciones (CRT):

*Colombia no ha sido indiferente a este arrollador proceso mundial y hoy cerca de 5 millones y medio de colombianos son usuarios de Internet y más de 23 millones de aparatos celulares.*

➤ *El estado colombiano viene haciendo un gran esfuerzo para establecer el llamado e-government, mediante la Agenda de Conectividad que viene desarrollándose desde el año 2000.*

➤ Colombia ocupa un honroso **décimo lugar** en el ranking mundial de participación de los ciudadanos en el Gobierno Electrónico

*(Informe publicado por la **Organización de las Naciones Unidas (ONU)** en diciembre de 2005, basado en una encuesta a 191 países, en la cual evaluó más de 50.000 características de los portales de gobierno electrónico alrededor del mundo)*

➤ Según el informe, presentado en la sección de noticias del portal [www.agenda.gov.co](http://www.agenda.gov.co):

Colombia supera en este tema a países como Alemania, Finlandia, Suecia y Francia, entre otros, y su sitio “web” de gobierno en línea es destacado como uno de los mejores, junto a los de Bielorrusia y Brasil.

## Invitación a la Integración

En un mundo cada vez más integrado y dependiente de Internet, por efectos de la globalización y la creciente demanda de información, se hace necesario que los estados replanteen las relaciones entre sus diferentes organismos, así como la participación interactiva con los ciudadanos... ..para garantizar la provisión de servicios a la sociedad lo cual se verá reflejado en:

- Mayor eficiencia en la gestión de recursos:
  - Mejora continua en la prestación de los servicios del estado.
  - Integración de procesos entre las diferentes Entidades del Estado.

## Invitación a la Integración

- Mayor transparencia en la administración pública
  - Integración de los procesos de contratación estatal.
  - Rendición de cuentas.
  - Autorregulación.
  - Publicidad de Operaciones.
  
- Acercamiento a la ciudadanía
  - Prestación de servicios en línea.
  - Sistemas de atención al ciudadano.
  - Presentación de resultados de gestión.

## e-control

- La Contraloría General entendió la urgencia y la necesidad que tiene el país de contar con un organismo de control fortalecido y con capacidad de contribuir al mejoramiento de la gerencia pública y la prevención de los delitos contra la administración pública.
- En el transcurso de los últimos años hemos hecho el esfuerzo de introducir el “**e-control**”, mediante el diseño e implantación de un conjunto de sistemas que le permitan a la Contraloría apropiarse de esa nueva modalidad de la era digital, para obtener mayor capacidad de reacción en desarrollo de su objeto y frente a las entidades vigiladas.

## Sistema de Información para la Vigilancia de la Contratación Estatal (SICE).

- Sistema de información en evolución, que establece los procedimientos para compras, contrataciones estatales y consulta de precios de mercado a través del mecanismo de umbrales de precios de referencia.
- Concede a los actores públicos y privados la facilidad de conocer, en tiempo real, qué bienes, servicios y obras públicas compra el Estado, con sus cantidades y precios, quién los produce, quién los vende y con qué frecuencia se presentan las operaciones. El Sistema le da transparencia al proceso de contratación estatal y genera mayor competencia entre los actores privados.

## Beneficios del SICE

- Le facilita al país mejorar las condiciones actuales de contratación, aportando un nuevo marco de referencia que contribuya a la legalidad del proceso de contratación de la administración pública y de los particulares o entidades que manejan recursos.
- Mejora los procesos relacionados con la planeación, elaboración de planes de compras y presupuesto de las entidades públicas.

## Beneficios del SICE

- Optimiza los estudios de mercado en los procesos de contratación, mediante la utilización de la tecnología informática.
- Impulsa y promueve un cambio institucional, social y cultural frente a la corrupción en Colombia, generando una cultura del control social sobre el proceso de contratación pública, mediante la adopción de nuevos instrumentos de participación y la promoción de una pedagogía del control de lo público en el país.

## Estadísticas de Gestión del SICE

<b>Proveedores Jurídicos</b>	<b>22.610</b>
<b>Proveedores Naturales</b>	<b>22.362</b>
<b>Entidades del Estado</b>	<b>8.370</b>
<b>Contralorías Territoriales</b>	<b>62</b>
Entidades registradas en el SICE entre el 01-01-2000 al 31-12-2005	<b>3.481</b>
Entidades registradas en el SICE entre el 01-01-2006 al 31-12-2006	<b>2.759</b>
Entidades registradas en el SICE entre el 01-01-2007 al 31-12-2007	<b>861</b>
Entidades registradas en el SICE entre el 01-01- hoy	<b>1.269</b>

Respecto a la Contratación tenemos:

Vigencia	Número de Contratos	Monto
2006	354.498	14.880.789.616.002
2007	360.660	28.687.335.355.723

## **Portal Institucional - Servicios**

- Red activa de participación ciudadana, en la cual los ciudadanos se pueden inscribir para recibir capacitación en Control Fiscal Participativo.
- Buzón del ciudadano, en el cual se puede solicitar información acerca de los servicios que presta la Entidad, sugerencias, entre otros.
- Registro de denuncias, donde los ciudadanos colocan denuncias sobre hechos o conductas con los que se puede estar configurando un manejo irregular o detrimento de los fondos o bienes de la Nación, bien sea por parte de un servidor público o de un particular que administre dichos fondos.

## **Portal Institucional - Servicios**

- Consulta del Boletín de Responsables Fiscales, a través del cual pueden imprimir de manera inmediata el Certificado de Responsabilidad Fiscal.
- Sistema Nacional de Control Fiscal (SINACOF), donde las Entidades Territoriales mantienen el catálogo de sus respectivos planes de auditoria, así como el seguimiento al mismo y la actualización de sus entidades sujetas a control.
- Consulta de Normatividad Fiscal
- Servicio de consulta de información general como: Noticias, Central de Documentos donde reposan todas las publicaciones editadas por la Contraloría.

## **Tecnologías de Información y Comunicaciones - TIC`s**

Para incorporar las TIC's, la Contraloría ha realizado un análisis de su entorno aprovechando las siguientes oportunidades estratégicas:

1. Disposición del Gobierno Nacional para la ejecución de proyectos de tecnología.
2. Gestión de alianzas estratégicas y de los procesos de cooperación interinstitucional.
3. Demanda de servicios y actividades de formación.
4. Fomento de programas de modernización institucional.
5. Integración de sistemas e información generada a las iniciativas gubernamentales.

## **Acciones Futuras**

Los Criterios Estratégicos de Tecnología de Información para el período 2007-2010:

- Utilizar la infraestructura tecnológica que provee gobierno en línea.
- Seguir las directivas en materia de estándares tecnológicos.
- Mejorar la prestación de servicios a los ciudadanos y a las Entidades.
- Fortalecer la transparencia en la Gestión de la Contraloría.
- Incentivar la participación ciudadana en la vigilancia fiscal.
- Contribuir al mejoramiento continuo en la eficiencia y eficacia del estado.

## **La CGR Ente @ctivo para las TIC's**

- La CGR apoya y es participe de todas las iniciativas emanadas del Gobierno Nacional para la incorporación de las TIC's
- La *red de alta velocidad del Estado Colombiano (RAVEC)*, para lograr la conectividad con las entidades vigiladas, que a través de la Plataforma de Interoperabilidad, tendrá acceso a los servicios que prestan las diferentes Entidades del Estado, así como a la información que la CGR requiera para el desarrollo de su misión.
- El Sistema PIJAO, plataforma tecnológica que enlaza la información de diversas instituciones públicas, convirtiéndose en la herramienta con la cual cuenta la justicia para la lucha y prevención en el lavado de activos, terrorismo y narcotráfico.

## **Criterios Estratégicos para el Futuro**

La CGR planea contar con una plataforma tecnológica que integre y haga eficientes sus procesos para agregar valor a la vigilancia fiscal, la investigación macroeconómica, los procesos de responsabilidad fiscal y a la articulación ciudadana, basada en los siguientes criterios:

- Evaluación y consolidación de la plataforma tecnológica.
- Construcción de una arquitectura que identifique las necesidades globales de información: Escalable, Sostenible en el tiempo y Acorde con las mejores prácticas y con las tendencias.
- Integración de las estrategias de TI como estrategias institucionales.

## **Criterios Estratégicos para el Futuro**

- Construcción de una arquitectura tecnológica que establezca un marco para la especificación de las aplicaciones y la integración de la información de la Entidad y los sistemas de información del Estado.
- Definición de los elementos clave y las características esenciales de la arquitectura tecnológica (hardware, software y comunicaciones).
- Diseño, adquisición y mantenimiento de los elementos de infraestructura tecnológica, de herramientas de comunicación y colaboración.

## **Normas Recientes**

- Ley 1150 de 2007, por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con recursos públicos.
- El Decreto 1151 del 14 de abril de 2008, mediante el cual se establecen los lineamientos generales de la Estrategia de Gobierno En Línea, que son de obligatorio cumplimiento para las entidades que conforman la administración pública en Colombia.

Muchas Gracias por su Atención



**CONTRALORÍA**  
GENERAL DE LA REPÚBLICA